

Des systèmes spatiaux
en prospective

Territoires 2040



INTRODUCTION

Emmanuel Berthier

Délégué interministériel
à l'aménagement du territoire
et à l'attractivité régionale

Avec ce quatrième opus de Territoires 2040, nous entrons de plain-pied dans la part la plus prospective du programme mené par la Datar depuis 2009. Après la description et l'analyse des sept espaces fonctionnels qui constituent la pierre angulaire de cette réflexion et qui ont été présentés dans le précédent numéro de la revue, c'est l'exploration des devenirs de ces espaces qui est aujourd'hui abordée. En proposant 28 scénarios, autant de trajectoires et de situations territoriales possibles, la matière avancée est très riche.

L'utilisation des scénarios en prospective, après 40 ans de pratiques répétées, fait l'objet de débats. L'approche manquerait de pragmatisme. Dit autrement, les scénarios ne déboucheraient pas suffisamment sur des projets, voire dans certains cas, fourniraient matière à des communications masquant l'absence de projets.

Paradoxalement, cette dérive dans l'utilisation des scénarios est justement permise par les dimensions communicationnelle et pédagogique qui fondent leur intérêt. En effet, ceux-ci s'inscrivent pleinement dans une culture qui dépend fondamentalement de la production et du partage de récits, historiques, politiques, religieux, familiaux. Construire des scénarios d'évolution des espaces français c'est, de fait, concourir à la construction de notre identité, de valeurs et de projets pour l'avenir.

À une époque où les modèles de développement de notre civilisation sont fortement questionnés, où il apparaît essentiel de revoir nos systèmes de représentation et nos comportements pour anticiper et si possible prévenir une crise environnementale et sociétale redoutée, renoncer aux scénarios – ou à tout autre moyen qui favorise une prise de conscience collective – me paraîtrait pour le moins malvenu.

Dans Territoires 2040, les scénarios ne se résument pas à des saynètes distrayantes, ni ne constituent une fin en soi, mais composent un moment intermédiaire de la réflexion : en montrant ce que pourraient être les futurs des espaces français appréhendés, ils dessinent un champ de possibles tous porteurs d'interpellations stratégiques, d'injonctions à agir. Les scénarios de Territoires 2040 ont avant tout pour finalité de révéler des enjeux et des défis conséquents pour le futur des territoires. Ils doivent faciliter l'adaptation et la création des politiques d'aménagement qu'il faudra mettre en œuvre pour répondre adéquatement aux différentes situations territoriales décrites et leurs problématiques propres.

Introduction

C'est la diversité et la complexité de ces dernières et la montée en puissance des collectivités locales en matière de stratégie territoriale qui nous ont fait privilégier cette nouvelle approche prospective, forte de nombreuses mises en situation territoriale réalistes. Dans Territoires 2040, il ne s'agit plus tant de construire de manière datée une vision univoque et par trop simplificatrice du territoire national à long terme qui serait suivie d'une planification étatique, mais de produire une réflexion prospective, complémentaire à celle réalisée sur et par les territoires, en traitant de problématiques qui les concernent tous à des degrés divers. Réfléchir, par exemple, à l'avenir des espaces à base économique industrielle, c'est proposer des pistes de réflexion à tous les territoires qui sont peu ou prou concernés par cette dynamique. Le même argument vaut pour les six autres espaces qui ont été étudiés. Ainsi, la richesse de l'exercice ne tient pas au nombre de scénarios en soi, mais à la capacité qu'ont ces scénarios à entrer en résonance avec les différents territoires, à les questionner sur leur avenir, à identifier des enjeux dont certains, par le dialogue interterritorial horizontal et vertical qu'ils provoqueront, seront partagés et propices à co-construire des stratégies de développement.

Les scénarios de Territoires 2040 ne sont, ni souhaités, ni redoutés; ils ne mettent pas en scène un « dire de l'État » sur le futur des territoires. Ils questionnent plus qu'ils n'affirment. Ils ouvrent un espace de débat pour les acteurs territoriaux. Comment nos multiples territoires sont-ils concernés par les problématiques identifiées? Comment et quels scénarios feront écho avec ce qui est pressenti localement comme phénomènes émergents et évolutions probables? Comment collectivement nous préparer à affronter ces enjeux et défis qui diffèrent selon les échelles et la nature des territoires eux-mêmes?

C'est avant tout à l'ouverture d'un dialogue que ces scénarios nous invitent avec les acteurs qui feront les territoires de demain et qui, plus que jamais, ont besoin d'échanger, de partager, de se coordonner et de se mobiliser collectivement pour être efficaces.